

II. Afwijkende bepalingen ten gunste van personen met de Surinaamse nationaliteit.

In dit hoofdstuk worden de voor Surinaamse onderdanen geldende bepalingen behandeld, voorzover daarbij wordt afgeweken van de voor vreemdelingen in het algemeen geldende voorschriften. Behoudene de hierna te vermelden bijzondere bepalingen zijn derhalve de algemene voorschriften, waarop de Delen B t/m F van de circulaire betrekking hebben, voor de Surinaamse onderdanen onverminderd van kracht,

1. Toegang tot Nederland.

Vo erblijf  
van ~n hoogste  
drie maanden,

A, Onderdanen van Suriname, die in bezit zijn van een geldig Surinaams paspoort mogen voor een bezoek van ten hoogste drie maanden zonder visum Nederland (en de beide andere Beneluxlanden) binnenkomen.

Voor het overige behoren de betrokkenen te voldoen aan de algemene voorwaarden voor het hebben van toegang tot Nederland als bedoeld in art. 8 van de Vreemdelingenwet.

Indien de betreffende Surinamer derhalve niet kan aantonen, dat hij over voldoende middelen **beschikt**, om gedurende zijn voorgenomen verblijf van niet langer dan drie maanden in de kosten van zijn onderhoud te voorzien en zijn terugreis te financieren, dient hem de toegang tot Nederland te worden geweigerd. Voor wat de kosten van levensonderhoud betreft kan in daarvoor in aanmerking komende gevallen genoegzaam genomen worden met een **garantverklaring** af te geven door een daartoe solvabel geacht persoon.

In geval van twijfel ware te handelen overeenkomstig het bepaalde in Deel H, onder 1 van de circulaire, **Daarnaast** kan er aanleiding bestaan om in zodanige gevallen het **retourpassagebiljet** te doen deponeren.

Uit Suriname afkomstige personen, die aldaar zijn geboren en op 25 november 1975 aldaar hun woonplaats of werkelijk verblijf hadden en die toegang voor ten hoogste drie maanden tot **Nederland** vragen, doch een Nederlands paspoort presenteren, dat in Suriname is afgegeven **vóór 25 november 1975**, moeten geacht worden de Surinaamse nationaliteit te bezitten.

Hun dient, aangezien zij niet over een geldig reisdocument beschikken, in gebinsel de toegang tot Nederland te worden

**-geweigerd -**

geweigerd. Het Nederlands paspoort dient daarbij zo mogelijk te worden ingenomen en toegezonden te worden aan het hoofd van het bureau Paspoortaanlegenheden en **Policiaire** zaken van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Plein 23 te 's-Gravenhage. Ingeval van twijfel aan de nationaliteit van de betrokkene kan de vragenlijst als bedoeld in bijlage G-9-a worden gehanteerd. Levert dit geen aannemelijk resultaat op, dan kan contact worden opgenomen met de Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking op de wijze voorgeschreven in Deel H, onder 1 van de circulaire.

Indien een uit Suriname afkomstig en aldaar geboren persoon, die in het bezit is van een Nederlands paspoort, afgegeven in Suriname **vóór** 25 november 1975, toegang tot Nederland vraagt aan de Nederlands-Duitse grens, zal, indien betrokkene de Surinaamse nationaliteit blijkt te bezitten, weigering van toegang en terugzending naar Duitsland niet mogen plaatsvinden omdat dit land hem op vertoon van een Nederlands paspoort toegang heeft **verleend**. In zcdanig geval zal betrokkene in beginsel via Nederland naar Suriname moeten worden verwijderd. In gevallen als deze dient contact te worden opgenomen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking op de wijze voorgeschreven in **Deel** H, onder 1, van de circulaire.

Indien aan een Surinaams onderdaan, die aan de gestelde voorwaarden voldoet, toegang tot Nederland wordt verleend, wordt overeenkomstig het bepaalde in art. 10, eerste lid, **W** een aantekening omtrent de **inreis** in het reisdocument gesteld.

Voor verblijf van langer dan drie maanden.

- B. Surinaamse onderdanen, die voor een verblijf van langer dan drie maanden naar Nederland komen (met inbegrip van degenen die hier te lande werk willen zoeken) dienen in het bezit te zijn van een machtiging tot voorlopig verblijf, afgegeven door een diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger van Nederland in het buitenland.

Surinamers, die aan dit vereiste niet **voldoen**, behoort **in** beginsel de toegang tot Nederland te worden geweigerd.

Indien de met de grensbewaking belaste ambtenaar van oordeel is, dat weigering van toegang wegens het ontbreken van een machtiging tot voorlopig verblijf, een klaarblijkelijke hardheid zou betekenen, dient hij onder vermelding van de relevante

▪ omstandigheden ▪

omstandigheden contact op te nemen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking op de wijze voorgeschreven in Deel H, onder 1 van de circulaire.

Dit kan met name het geval zijn indien het betreft Surinaamse gezinsleden, die zich willen vestigen bij het in **Nederland** wonende gezinshoofd, dat de Nederlandse nationaliteit heeft behouden (voor het begrip gezinslid zie Hoofdstuk II, onder 2-e van dit onderdeel van de circulaire). Indien na onderzoek blijkt dat het gezinshoofd inderdaad Nederlander is en over voldoende woonruimte voor zijn Surinaamse gezinsleden beschikt, zal in de regel tegen toelating geen bezwaar behoeven te worden gemaakt. Is er naar het oordeel van het hoofd van de doorlaatpost aanleiding om gezinsleden als hier bedoeld de toegang te weigeren, dan dient gehandeld te worden overeenkomstig het bepaalde in Deel H, onder 1, van de circulaire.

Ook kan zich de situatie voordoen, dat een uit Suriname afkomstig en aldaar geboren persoon, die in het bezit is van een Nederlands paspoort, afgegeven in Suriname **vóór** 25 november 1975, toegang tot Nederland vraagt en daarbij stelt, dat hij het Nederlanderschap heeft behouden.

Indien de betrokkene verklaart, dat hij **vóór** 25 november 1975 woonplaats of werkelijk verblijf in Nederland had en slechts tijdelijke Nederland heeft verlaten voor een bezoek elders, dient zo mogelijk te worden nagegaan of hij **vóór** bedoelde datum al dan niet was ingeschreven in het bevolkingsregister van de opgegeven gemeente van verblijf in Nederland. Daarnaast kan hantering van de vragenlijst bedoeld in bijlage G-9-b wellicht uitkomst bieden. Mogelijk kunnen eventuele in- en **uitreisstem-**pels in het paspoort alsmede het bezit van een retourpassagebiljet in dit verband aanwijzingen opleveren.

Slaagt de betrokkene er niet in zijn Nederlanderschap aannemelijk te maken, dan moet hem de toegang tot Nederland worden geweigerd.

Voor het geval zich een soortgelijke situatie voordoet aan de Nederlands-Duitse grens dient te worden gehandeld op de hierboven onder A aangegeven wijze.

Indien aan een Surinaams onderdaan, die aan de gestelde voorwaarden voldoet, toegang tot Nederland wordt verleend, wordt overeenkomstig het bepaalde in art. 10, eerste lid W een

- aantekening -

aantekening omtrent de **inreis** in het reisdocument **gesteld**.

2. Vergunning tot verblijf.

Onderdanen van Suriname die een verzoek indienen om een vergunning tot verblijf, doch die Nederland zijn binnengekomen zonder de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf, komen in beginsel niet voor de gevraagde vergunning in aanmerking.

**N.B.:** Een uitzondering kan worden gemaakt voor Surinamers in wier paspoort bij binnenkomst een aantekening werd gesteld omtrent aanmelding bij het hoofd van plaatselijke politie, zulks op grond van het feit dat weigering van toegang uitsluitend wegens het ontbreken van de machtiging tot voorlopig verblijf een klaarblijkelijke hardheid zou betekenen. In de reisdocumenten van Surinamers die via de zuidgrens zijn binnengekomen zal een dergelijke aantekening niet voorkomen. Bij aanmelding dier. het hoofd van plaatselijke politie zelfstandig na te gaan of er aanleiding is op grond van bijzondere omstandigheden van uitzetting af te zien. Dit is onder meer het geval indien het Surinaamse gezinsleden betreft van een uit Suriname afkomstige Nederlander die op 25 november 1975 hier te lande gevestigd is (zie onder e). Voorts zal een soepele gedragslijn dienen te worden gevolgd t.a.v. Surinamers, die voor een bezoek van niet langer dan driemaanden zijn binnengekomen, doch hun voornemen wijzigen b.v. omdat zij inmiddels een arbeidsplaats en huisvesting hebben gevonden. Ook deze personen kunnen - ondanks het ontbreken van de machtiging tot voorlopig verblijf - voor een vergunning tot verblijf in aanmerking **komen** indien aan de hieronder gestelde voorwaarden wordt voldaan.

De overeenkomst met Suriname inzake verblijf en vestiging maakt onderscheid, al naar gelang het betreft de volgende categorieën van Surinamers.

a. Personen die geen economische activiteit uitoefenen.

Voorwaarde voor afgifte van een vergunning tot verblijf is dat zij zelfstandig in hun onderhoud kunnen voorzien. In dit verband valt te denken aan personen die een pensioen of lijfrente genieten, dan wel over inkomsten uit vermogen beschikken. Ook gezin leden van deze personen (zie onder e) komen voor een vergunning tot verblijf in aanmerking indien de bestaansmiddelen daartoe toereikend zijn. Behalve over voldoende middelen van bestaan dient over passende huisvesting te worden beschikt.

b. Personen die arbeid in loondienst verrichten.

Voorwaarden voor afgifte van een vergunning tot verblijf zijn het aanwezig zijn van een arbeidsplaats en van passende huisvesting. Een arbeidsvergunning is vereist, doch verlening daarvan

-zal-

zal geschieden ongeacht de stand van de arbeidsmarkt. Met schooling, leeftijdsgrenzen en prioriteit van beschikbaar aanbod op de arbeidsmarkt zal geen **rekening** worden gehouden bij de afgifte van de arbeidsvergunning. Zodra het hoofd van plaatselijke politie van het Gewestelijk Arbeidsbureau bericht ontvangen heeft, dat de arbeidsvergunning is verleend, kan ook tot afgifte van de vergunning tot verblijf worden overgegaan.

Indien een werknemer een medisch of para-medisch beroep wil uitoefenen, waarvoor een speciale toelating vereist is, dient tevens te worden gehandeld als hierna is vermeld onder **c.**

c. Personen die arbeid als zelfstandige verrichten.

Voorwaarde voor afgifte van een vergunning tot verblijf is, dat verzoeker moet voldoen aan de voorwaarden die ook worden gesteld aan Nederlanders, voor de uitoefening van het betreffende beroep of bedrijf. Ook hier moet passende huisvesting ter beschikking staan. In voorkomende gevallen ware te onderzoeken of de Surinamer in het bezit is van een eventueel vereiste **vergunning** (c.q. hem ontheffing van het bezit daarvan is verleend) op grond van de **vestigingswet** Bedrijven, de **Drank-** en Horecawet of de Vestigingswet Detailhandel. De Vestigingswet Bedrijven heeft in het algemeen betrekking op bedrijven in de verzorgende sector en ten dele in de bouwsector (bv. slager, schoenmaker, loodgieter, kapper, ambulante handelsbedrijven, de kleinhandel in gebruikte en ongeregelde goederen). Inlichtingen dienaangaande verstrekken de Kamers van Koophandel, die in het algemeen zodanige vergunningen afgeven. Voor wat betreft de uitoefening van de detailhandel zij verwezen naar Deel **H-7** van deze circulaire. Inlichtingen omtrent de **Drank-** en Horecawet vergunningen kunnen worden verkregen bij de gemeente en de Afdeling Bijzondere Wetten van de politie. Voor de uitoefening van bepaalde beroepen, zoals apotheker, schooltandarts, arts, vroedvrouw en **fysiotherapeut** is een toelating tot de uitoefening van dat beroep vereist. Voor inlichtingen **terzake** dient men zich te wenden tot het Directoraat-Generaal van de Volksgezondheid, Ministerie van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, dr. **Reyerstraat** 12 te Leidschendam. Indien een Surinamer in Nederland op basis van het bezit van een medisch, paramedisch, pharmaceutisch of verpleegkundig diploma **als zelfstandige** zijn beroep uil uitoefenen,

- dient .

dient genoemd Ministerie onder overlegging van een kopie van het betreffende **diploma**, te worden gevraagd of betrokkene bevoegd is, dan wel een vergunning kan verkrijgen om zijn beroep in Nederland uit te oefenen.

**N.B.:** Een onderzoek naar de vraag of met de vestiging in Nederland een wezenlijk Nederlands economisch belang wordt gediend blijft bij de vestiging van een Surinaamse zelfstandige achterwege.

d. Personen, die onderwijs of een praktijkopleiding volgen.

Voorwaarde voor afgifte van een vergunning tot verblijf is dat betrokkene moet aantonen ingeschreven te zijn bij een **onderwijsinstelling**, c.q. dat een plaats beschikbaar is voor het volgen van een praktijkopleiding en het beschikken over middelen van bestaan, voldoende om in de kosten van het volgen van dat onderwijs of die opleiding, zomede in de kosten van levensonderhoud gedurende de studieperiode te kunnen voorzien. Uitgaande van de veronderstelling dat **studenten** wel huisvesting kunnen vinden, wordt ~~de~~ voorwaarde van het beschikken over passende huisvesting te hunnen aanzien niet gesteld. Personen die een **praktijkopleiding** volgens zoals leerlingverpleegsters behoeven een arbeidsvergunning. Voor hen geldt overigens wel de regeling welke van toepassing is op degenen die zich voor studie of opleiding hier te lande bevinden.

e. Gezinsleden van de onder a-c bedoelde personen.

Onder gezinsleden worden verstaan de echtgenoot of echtgenote en de feitelijk tot het gezin behorende minderjarige kinderen (jonger dan achttien jaren) over wie **één** der ouders het gezag uitoefent, zomede andere familieleden, die feitelijk tot het gezin van de **betrokken** persoon behoren en die van hem **afhanke-**lijk zijn. Voorts degene met wie de betrokken persoon een duurzame en exclusieve persoonlijke relatie onderhoudt. Ongehuwden, die een duurzame verhouding **hebben, hebben** eveneens het recht **tot** hereniging met hun partner. Het woord "exclusief" duidt echter aan dat dit recht slechts voor **één** partner bestaat. Men kan derhalve zijn concubine of homofiele partner laten overkomen, maar b.v. niet **en** echtgenote **en** concubine, of meer **dan één** concubine.

- Voor -

Voor wat de afhankelijke familieleden betreft kan men denken aan kinderen ouder dan achttien jaren, die **wèl** feitelijk tot het gezin behoren en van de ouders afhankelijk zijn, mogelijk ook aan kleinkinderen die door de grootouders worden opgevoed, soms ook aan **ouders**, grootouders of zelfs neven en nichten. De persoon, van wie de gezinsleden afhankelijk zijn, moet aantonen, dat voor hen passende huisvesting beschikbaar is. Aan deze voorwaarde kan geacht worden te zijn voldaan **indien** naar het oordeel van de bevoegde gemeentelijke huisvestingsautoriteiten wordt beschikt over woonruimte welke ook voor Nederlandse gezinnen onder gelijke omstandigheden **als** aanvaardbaar wordt beschouwd. Opgemerkt zij dat ten aanzien van gezins- en familiehereniging als hier bedoeld geen wachttijd geldt zoals bij gezinshereniging voor onderdanen van wervingslanden.

† NB: De voorwaarde voor het kunnen beschikken over passende huisvesting wordt niet gesteld ten aanzien van Surinaamse gezinsleden van hier te lande verblijvende personen, die hier reeds op 25 november 1975 woonplaats of werkelijk verblijf hadden en die zelf hetzij Nederlander zijn gebleven, hetzij Surinamer zijn geworden door optie na die datum en aldus aanspraak maken op een vergunning tot vestiging.

Bevoegdheid tot het verlenen der vergunning tot verblijf

† Ingevolge artikel 19, eerste lid, onder **d** en **e**, **W** is het hoofd van plaatselijke politie bevoegd tot het verlenen van een vergunning tot verblijf aan Surinamers, die behoren tot bovengenoemde groepen b en c, zomede aan de in artikel 19, tweede lid, **W** bedoelde **gezins-** en familieleden van zodanige personen.

De aandacht zij er op gevestigd dat het hoofd van plaatselijke politie dus ook bevoegd is een vergunning tot verblijf te verlenen aan de tot het gezin behorende kinderen van 18-21 jaar, ook al worden deze krachtens de Toescheidingsovereenkomst als meerderjarig aangemerkt.

† Ten aanzien van studenten of personen die een praktijkopleiding volgen als bedoeld onder d, is het hoofd van plaatselijke politie ten dele reeds bevoegd op grond van artikel 19, eerste lid, onder **g** en **h**, **W**.

In de overige gevallen is de Minister van Justitie bevoegd om een vergunning tot verblijf te verlenen, met name als het andere **gezins-** en familieleden betreft dan die welke zijn genoemd in

- artikel -

artikel 19, tweede lid VV,

Bij het doen van vooratellen tot aanvaarding van het verblijf ware te handelen als voorgeschreven in Deel C, Hoofdstuk XVI van deze circulaire.

Bij het indienen van een verzoek om een vergunning tot verblijf door vreemdelingen van achttien jaar of ouder ware een antecedentenverklaring te doen ondertekenen.

Ten aanzien van werknemers beneden achttien jaar mag overlegging worden gevorderd van een verklaring van de ouders of verzorgers dat zij met tewerkstelling hier te lande instemmen.

Surinamers behoeven niet te worden onderworpen aan een keuring op tuberculose, als bedoeld in Deel H, onder 5, van deze circulaire.

Beperkingen en voorschriften mogen niet aan een vergunning tot verblijf worden verbonden. Dit volgt reeds uit het ontbreken in de overeenkomst van een intrekingsgrond als bedoeld in art. 12, aanhef en onder d, Vw. Bovendien zou het verbinden van beperkingen aan een vergunning tot verblijf, te verlenen aan Surinamers, zinloos zijn omdat het hun ingevolge de overeenkomst vrij staat om het verblijfsdoel te wijzigen.

Geldigheidsduur vergunning tot verblijf; verlenging van de geldigheidsduur.

Voor wat betreft de perioden, waarvoor de vergunning tot verblijf wordt verleend dan wel de geldigheidsduur van die vergunning wordt verlengd, is " behoudens de hieronder nog te vermelden uitzondering " het bepaalde in art. 24 W van toepassing. In de gevallen, waarin uit de overeenkomst voortvloeit dat een toestemming tot verblijf voor een langere duur dan één jaar wordt of kan worden verleend, bedraagt de geldigheidsduur der vergunning derhalve niettemin ten hoogste één jaar en dient aan de bepaling van de overeenkomst op deze wijze uitvoering te worden gegeven, dat de geldigheidsduur der vergunning, " nadat geconstateerd is dat nog steeds aan de **terzake** geldende voorwaarden wordt voldaan " telkenmale automatisch met een jaar wordt verlengd.

**Uitzondering:** Ten aanzien van Surinaamse werknemers en zelfstandigen (bedoeld onder b en c), zomede hun gezinsleden wordt de geldigheidsduur van de eerste vergunning tot verblijf met vijf jaar verlengd in geval de eerste vergunning twaalf maanden geldig was.

Werd de eerste vergunning voor een kortere periode verleend, dan dient de geldigheidsduur van de vergunning verlengd te

" worden -



worden voor een periode van maximaal **één** jaar, en vervolgens voor vijf jaar. Een zelfde gedragslijn dient te worden gevolgd met betrekking tot de verlenging van vergunningen, verleend aan **Surinamers** die niet onafgebroken arbeid hebben verricht; Bv. een Surinamer krijgt op 1 januari 1976 **toestemming** tot verblijf voor 1 jaar, Op 1 september **d.a.v.** wordt hij werkloos, doch hij vindt op 1 oktober opnieuw werk. **Op 31 december 1976** verloopt zijn vergunning, waarvan de geldigheidsduur met maximaal **één** jaar wordt verlengd. Op 1 oktober 1977 kan betrokkene dan een vijfjarige vergunning ontvangen.

Verlenging van de geldigheidsduur van de eerste vergunning tot verblijf, verleend aan een Surinamer die **vóór** of op het tijdstip van verlenging onvrijwillig werkloos is geworden, geschiedt voor ten hoogste twaalf maanden.

**Bevoegdheid tot het weigeren, intrekken of weigering van de verlenging van de geldigheidsduur van een vergunning tot verblijf.**

Bevoegd tot het weigeren van de vergunning tot verblijf, intrekken of weigeren van de verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf, ia de **Minister** van Justitie ingevolge het bepaalde in art. 20, tweede lid aanhef en onder **d**, W en art. 22, tweede lid, aanhef en onder **b**, W. **In** geval het hoofd van plaatselijke politie van oordeel is dat er aanleiding bestaat tot het nemen van zodanige beslissing, dan wordt gehandeld overeenkomstig het bepaalde in Deel C, Hoofdstukken **XXIII** en **XXVI** van deze circulaire.

**Gronden voor weigering.**

**In** afwijking van het bepaalde in artikel 11, vijfde lid, **W**, zijn de gronden voor weigering van de vergunning tot verblijf bij de overeenkomst beperkt. Deze gronden **zijn**:

- a. het niet of onvolledig verstrekken van wezenlijke gegevens, nodig voor het beoordelen van het verzoek om toestemming;
- b. het gevaar opleveren voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid.

Een onder a **vermelde** grond kan aanwezig zijn ingeval een **student** weigert op te geven bij welke onderwijsinstelling hij **is** ingeschreven of niet kan aantonen dat hij over de beweerde middelen van bestaan beschikt.

**-Uiteraard-**

Uiteraard kan ook weigering van de vergunning plaats vinden indien aan de in de overeenkomst genoemde voorwaarden voor het verlenen van toestemming tot verblijf niet is voldaan.

Bv.: een reële arbeidsplaats is **niet** aanwezig voor een werknemer, huisvesting ontbreekt voor gezinshereniging, een student heeft onvoldoende middelen van bestaan.

Gronden voor weigering verlenging geldigheidsduur en intrekking.

De gronden waarop weigering van verlenging van de **geldigheidsduur** der vergunning tot verblijf en intrekking van de **vergunning** kan plaats vinden zijn de volgende:

- a. indien onjuiste gegevens zijn verstrekt, voorzover **beke-**heid met de juiste gegevens tot weigering van de toestemming, of onderscheidenlijk van de verlenging, zou hebben **geleid**;
- b. indien betrokkene in Nederland inbreuk heeft gemaakt op de openbare rust of de openbare orde, dan wel een gevaar vormt voor de nationale **veiligheid**;
- c. indien betrokkene niet meer beschikt over voldoende **mid-**den van bestaan.

Uit het Vorenstaande volgt dat met name voor wat de weigering van verlenging van de geldigheidsduur der vergunning tot verblijf betreft de weigeringsgronden beperkt zijn in vergelijking met art. 11, vijfde lid, Vw. Wat de intrekkinggronden betreft zij opgemerkt dat de in art. 12 Vw, onder **d** vermelde grond niet voor Surinamers geldt.

In de betreffende bepaling van de **overeenkomst** met Suriname wordt ten aanzien van het niet beschikken over voldoende middelen van bestaan vermeld dat voor levensonderhoud bestemde uitkeringen ingevolge sociale verzekeringswetten als **middelen** ~~van~~ bestaan worden aangemerkt,

De sociale verzekeringswetten waarop hier bedoeld wordt zijn met **name** de Werkloosheidswet, de Ziektewet en de Wet op de Arbeidsongeschiktheid. Daarnaast zijn ook de Algemene Ouderdomswet en de Algemene Weduwen- en **Wezenwet** als sociale verzekeringswetten aan te merken. Uitkeringen **op** grond van de Algemene Bijstandswet en de Wet op de Werkloosheidsvoorziening zijn geen sociale verzekeringswetten in de hier bedoelde zin.

Wordt iemand **br**, voor **50%** arbeidsongeschikt verklaard dan **kunnen** zijn bestaansmiddelen voor de helft uit loon en voor de ander2

**-helft-**

helpt uit een partiële uitkering krachtens de WAO bestaan. Zou iemand een 50% uitkering krachtens de WAO krijgen, maar daarnaast aangewezen zijn op een aanvullende uitkering krachtens de Algemene Bijstandswet, dan beschikt hij niet over voldoende middelen van bestaan. Aan een student wiens beurs niet wordt verlengd kan de verlenging van de **geldigheidsduur** van zijn vergunning worden geweigerd. Hetzelfde geldt ten aanzien van personen die geen economische activiteit uitoefenen en wier middelen van bestaan zijn uitgeput. In het algemeen kan ten aanzien van werkloze Surinamers een overeenkomstige gedragslijn worden gevolgd als in Deel G-4 is bepaald ten aanzien van andere werkloze werknemers. Het is echter niet de bedoeling dat Surinaamse werknemers die houder zijn van een vergunning tot verblijf voor vijf jaren en die tijdens de looptijd van die vergunning onvrijwillig werkloos worden gedurende de verdere looptijd van die vergunning en daarna nog ten hoogste **één** jaar toestemming tot verblijf krijgen. Een dergelijke vergunning tot verblijf ware in te trekken op het tijdstip waarop één jaar verstreken zal zijn na het kalenderjaar waarin zij werkloos zijn geworden. Beschikt de werknemer over één eenjarige vergunning tot verblijf dan wordt uiteraard de in Deel C-4 van deze circulaire neergelegde regeling gevolgd.

### 3. Vergunning tot vestiging.

- a. Een van de artikelen 13 en 14 Vw. afwijkende regeling is getroffen ten aanzien van een Surinamer die op 25 november 1975 hetzij woonplaats, hetzij werkelijk verblijf in Nederland had. Dit betreft derhalve personen die op die datum in Nederland verblijf houden en vervolgens opteren voor de Surinaamse nationaliteit. Deze personen komen, ook al hebben zij nog geen vijf jaren hoofdverblijf in Nederland, aanstonds voor een vergunning tot vestiging in aanmerking. De Surinaamse gezinsleden, als bedoeld in punt 2, onder **e**, van een Surinamer aan wie op grond van het vorenstaande een vergunning tot vestiging is verleend, komen eveneens in aanmerking voor een vergunning tot vestiging. De voorwaarde dat zij op 25 november 1975 in Nederland **verbleven, wordt** ten aanzien van zodanige gezinsleden niet geëist. Zij kunnen derhalve ook in het bezit van een vergunning tot vestiging worden gesteld indien zij **na** die datum naar Nederland zijn gekomen.

4. Aan kinderen beneden de leeftijd van eenentwintig jaar, die **feitelijk** behoren tot het gezin van de houder van zodanige vergunning tot vestiging, kan een document overeenkomstig het in bijlage 5 C bij

het **W** voorgeschreven model worden afgegeven (zie **art. 10**, lid 2, **Vw**).

Voor zover zij nog geen **jaar** als zodanig in **Nederland** wonen, **kan** zulks geschieden in afwijking van **art. 47**, lid 1, onder **a**, Vb. Eet kan zich ook voordoen dat Surinaamse **onderdanen** beneden de leeftijd van eenentwintig jaar zelfstandig hier verblijven en **niet** behoren tot het gezin van een Nederlander of van een houder van een vergunning tot vestiging.

Verzoeken zij om eer **vergunning** tot vestiging dan kan **zodanige** vergunning, in afwijking van **art. 13**, vijfde lid, Vw, worden verleend indien zij op **25 november 1975** hetzij woonplaats, hetzij **werkelijk** verblijf in Nederland hadden. Dit betreft zowel minderjarigen beneden de leeftijd van achttien jaar, die de Surinaamse nationaliteit deelachtig zijn geworden op grond van het feit dat hun in Suriname achtergebleven ouders op **25 november 1975** Surinamer werden, als meerderjarige Surinamers van **18 - 21** jaar die door optie hier te lande na **25 november 1975** de Surinaamse nationaliteit verkregen.

- b. Uiteraard kan een Surinamer (niet zijnde gezinslid van een Surinamer als bedoeld onder a) die **na** **25 november 1975** in ons land is toegelaten en die gedurende vijf jaren zijn hoofdverblijf in ons land heeft gehad, ingevolge artikel **13**, derde lid, Vw, voor een vergunning tot vestiging in aanmerking komen.

#### Bevoegdheid,

Alle hoofden van plaatselijke politie worden hierbij gemachtigd namens de Minister van Justitie vergunningen tot vestiging te verlenen aan de hierboven onder **—** bedoelde personen.

Wat betreft de verlening van vergunningen tot vestiging aan de hierboven onder **b** bedoelde Surinamers zijn de hoofden van plaatselijke politie gemachtigd een vergunning tot vestiging te verlenen (zie Deel C, Hoofdstuk XXX van deze circulaire).

Ten aanzien van de bevoegdheid tot **verlening** van een vergunning tot vestiging in de overige gevallen, zomede de bevoegdheid tot weigering of **intrekking** van een vergunning tot vestiging wordt geen machtiging aan de hoofden van plaatselijke politie verleend om namens **de Minister** van Justitie te beslissen.

#### Gronden voor weigering of intrekking.

Weigering of **intrekking** van de vergunning tot vestiging ten aanzien van de in punt **3** onder a bedoelde personen **kan** slechts plaatsvinden indien de betrokkene in Nederland is veroordeeld wegens een **opzette-**

lijk begaan misdrijf, waarvoor een gevangenisstraf van meer dan vier jaar kan worden opgelegd, of indien hij in Nederland een gevaar vormt voor de nationale veiligheid. Deze regeling is in verschillende opzichten gunstiger voor de vreemdeling dan die van artikel 14 Vw. Dit artikel bevat in de eerste plaats meer intrekingsgronden. Voorts wijkt de grond, genoemd in artikel 14, onder g, Vw in  ~~tweeërlei~~ opzicht af van die genoemd in de overeenkomst. In artikel 14 wordt gesproken van een strafbedreiging van drie jaar of meer en in de overeenkomst van een (mogelijke) stafoplegging van meer dan vier jaren. Het verschil tussen drie jaar en meer dan vier jaar is van

- wezenlijk -

wezenlijke betekenis, omdat juist de strafbedreiging van vier jaar nogal eens voorkomt, bv. bij eenvoudige diefstal, Vuurwapenwet-delicten en Opiumwetdelicten. De formulering in de **onderwerpelijke** regeling maakt wel duidelijk dat algemene **straf**-verhogende omstandigheden mede in aanmerking worden genomen. Op grond van **b.v.** een gekwalificeerde diefstal en bij recidive zou derhalve wel tot intrekking van de **vergunning** tot vestiging kunnen worden overgegaan.

Opgemerkt zij dat het onverschillig is op welk tijdstip het **misdrijf** werd begaan. Met misdrijven begaan op een tijdstip waarop betrokkene nog de Nederlandse nationaliteit bezat, kan derhalve rekening worden gehouden bij het doen van voorstellen tot weigering of intrekking van de vergunning tot vestiging. Voor wat betreft de weigering of intrekking van de vergunning tot vestiging aan de in punt 3 onder b bedoelde personen geldt geen afwijkende regeling.

#### 4. Toezicht.

Voor **Surinamers** geldt als identiteitspapier bedoeld in art. 54 Vb een paspoort waarin een vergunning tot verblijf is aangetekend (art. 31, eerste lid, aanhef en onder a, W), dan wel - voorzover aan hen een vergunning tot vestiging is verleend - het document bedoeld in bijlage 5a W.

Surinamers zijn niet vrijgesteld van de verplichtingen tot **aanmelding** als bedoeld in de **artt.** 66, 67 en 69, eerste lid, Vb. Ook geldt voor hen de verplichting tot kennisgeving aan het hoofd van plaatselijke politie in geval van illegaal verblijf (art. 59 Vb) of indien zij arbeid gaan zoeken of verrichten **gedurende** de termijn dat het hun is toegestaan krachtens **art.** 8 Wv., juncto 46 Vb, in Nederland te verblijven (art. 62 Vb). Uit Suriname afkomstige en aldaar geboren meerderjarige **Nederlanders** die op 35 november 1975 woonplaats of werkelijk verblijf in Nederland **hebben**, behouden het Nederlanderschap. Deze personen **zullen veelal** in het bezit zijn van een Nederlands paspoort afgegeven in Suriname **vóór 25** november 1975. Het **voornemen** bestaat **om** dergelijke paspoorten te zijner tijd om te wisselen tegen nieuwe Nederlandse paspoorten. In Suriname **bevinden** zich ook **personen**, die in het bezit **van** dergelijke **paspoorten** zijn, doch die volgens de bepalingen van de **Toescheidingsovereenkomst** op 25 november 1975 de Surinaamse nationaliteit

-deelachtig-

deelachtig worden.

De Surinaamse autoriteiten zijn voornemens voor personen met de Surinaamse nationaliteit, die na 25 november 1975 het land vuller uitreizen, het bezit van een Surinaams paspoort verplicht te stellen. Bij de afgifte van het Surinaams paspoort zal het Nederlandse worden ingenomen.

Zolang bedoelde paspoortomwisseling nog niet volledig haar beslag heeft gekregen bestaat de mogelijkheid dat men bij het vreemdelingtoezicht op een Surinamer stuit, die na 25 november 1975 op vertoon van een voor hem ongeldig Nederlands reisdocument Nederland is binnengekomen (bv. via de zuidgrens). De overgrote meerderheid van hier te lande wonende personen, die uit Suriname afkomstig zijn, zal echter de Nederlandse nationaliteit bezitten. In verband daarmee zal artikel 19 Vw. bezwaarlijk toepassing kunnen vinden indien een uit Suriname afkomstig persoon verklaart Nederlander te zijn. Slechts indien er gegronde redenen zijn om te vermoeden dat de betrokkene vreemdeling is (bv. indien vaststaat dat hij niet op 25 november 1975 in een Nederlands bevolkingsregister stond ingeschreven en na die datum naar ons land is gekomen) zal artikel 19 Vw. kunnen worden toegepast. Voorkomen dient te worden dat op personen die Nederlander zijn de vreemdelingenvoorschriften worden toegepast. Uit het vorenstaande blijkt dat gerichte controle op illegaal verblijf van Surinamers op bezwaren stuit, zeker in het tijdvak waarin eerdergenoemde paspoortomwisseling nog niet is voltooid. Daarom zal het aanbeveling verdienen dat ook bij andere contacten tussen Surinamers en de overheid zoveel mogelijk de legaliteit van het verblijf wordt onderzocht. Dergelijke contacten kunnen ondermeer ontstaan bij verzoeken om bijstand, aanvragen om huisvestingsvergunningen, arbeidsbemiddeling en bij de opsporing van strafbare feiten. De hoofden van plaatselijke politie wordt verzocht om zoveel mogelijk mede te werken aan het onderhouden van een goed contact met gemeentelijke bevolkingsregisters, sociale diensten en GAB's inzake gelegenheden Surinamers betreffende.

5. Uitzetting en rechtsmiddelen.

In dit verband gelden geen afwijkende bepalingen ten aanzien van Surinamers.

-Wel-

Wel dient grote zorgvuldigheid te worden betracht teneinde te vermijden dat personen worden uitgezet; van wie achteraf blijkt dat zij de Nederlandse nationaliteit hebben. Indien een persoon die als Surinamer is aangemerkt overeenkomstig artikel 43 **Vw.** een beroep doet op de Hoge Raad om zijn vermeende Nederlanderschap te laten vaststellen, ware de uitzetting in elk geval op te **schorten** tot het tijdstip waarop de rechter een beslissing omtrent de vraag van het Nederlanderschap heeft genomen.